

OTA シティ・マネジメントレポート

- 大田区財政のアンニュアルレポート -
(年次財務報告書)

平成 2 1 年度決算版

平成 2 2 年 1 2 月

大 田 区

OTA シティ・マネジメントレポートの策定にあたって

日本の官庁会計制度は、明治 22 年に当時のプロイセンからカメラル式簿記（単式簿記・現金主義会計）が導入されたことが起源とされています。現在、欧米の各国では、行財政の効率化や世代間負担の公平性などをより精緻に分析できるよう、複式簿記・発生主義会計の導入が進められております。

日本の地方自治体におきましても、住民の信頼と理解のもとに地域主権を推進していくため、不断の行財政改革を行いながら、バランスシートや行政コスト計算書の活用を一層進めるとともに、第三セクターなどを含めた連結バランスシートの作成・公表に向けた「地方公会計改革」の取組みがまさに動き出したところ です。

本年 9 月 27 日には、総務省に「今後の新地方公会計の推進に関する研究会」が発足し、財務諸表の作成についての検証や、国際公会計基準及び国の公会計等の動向を踏まえた新地方公会計の推進方策などの検討が始まるなど、その取組みが一層加速されております。

大田区におきましては、平成 13 年度から財政白書を作成し、区財政の現状と課題等を各年度の普通会計決算の数値を基に、区民の皆さまにわかりやすくお知らせしてまいりました。平成 20 年度決算では、総務省が示した新地方公会計モデルに基づく財務書類を作成した「大田区の経営状況」を公表いたしました。そして、今回平成 21 年度決算において、「OTA シティ・マネジメントレポート」を策定し、新地方公会計を活用した区財政の分析をお示しすることといたしました。

地方自治体の行政サービスは、住民基本台帳、戸籍、国民健康保険、義務教育、清掃など日々の暮らしに関わりのある業務から、中長期の行政計画の策定や財政分析など多岐にわたっており、大田区では 1,600 以上もの事業を実施しています。

私が区長に就任して以来この 4 年間、区民の皆さまの行政ニーズはますます多様化し、区政への期待は著しく増大していることを実感しています。一方、区財政は、100 年に一度の危機と言われる世界同時不況による景気後退の影響を受け、雇用環境の悪化や少子高齢化がもたらす社会保障費など義務的経費の増大、さらに区民税等の基幹財源の大幅な減収という二重の課題に直面しています。

区民ニーズの複雑化、多様化に着実に応えていくためには、政策評価と財政運営を連動させ、区を「経営」するという考え方が必要です。

区の地域特性を生かし、区民の生活を豊かなものとし、福祉を増進する役割を十分果たすことは、地方自治体に課せられた使命であると、私自身強い思いがあります。

区を「経営」し、区民の皆さまのご期待に応えていくためには、マネジメントの方向性を明らかにして、明確な責任のもとで計画的に遂行し、これらを分析・検証することが欠かせないと考えております。

このため、「OTA シティ・マネジメントレポート」を策定し、区の財政状況とともに、行財政改革や施策の推進に向けた取組みをご報告させていただきます。

平成 22 年 12 月 大田区長

松原 忠義



大田区財政のアンニュアルレポートとは、区民の皆さまに区の経営状況や活動状況を報告するために作成した「年次報告書」をいいます。

普通会計とは、決算統計（地方自治法第 252 条の 17 の 5 第 1 項及び第 2 項に基づいて毎年度実施されている「地方財政状況調査」による全国の地方公共団体の決算に係る統計調査）により、総務省の定めた全国の統一基準による標準的な会計として、すべての地方公共団体の財政状況を比較分析できるよう再構成した統計上、観念上の会計のことです。

大田区では、一般会計から介護関連や区営アロマ駐車場などの収入・支出を差し引いたものとなります。

本書は、普通会計決算をベースとしています。普通会計決算の数値は、区の一般会計決算の数値とは、必ずしも一致しません。

計数は、原則として表示単位未満を四捨五入しています。

増減率及び構成比等は、原則として、各表内で計算し表示単位未満を四捨五入しています。

端数調整をしていないため、合計等と一致しない場合があります。

財務書類の他区との比較における団体 A～G 区については、総務省方式改定モデルを採用している団体のうち、単位表示や分析に必要な指標等の記載があった団体のものを使用しています。また、他区の数値は、公表時期に鑑み平成 20 年度決算額を使用しています。

財務書類については、段階的な精緻化を進めています。このため、期首数値と期末数値が一致しないことなどがあります。

- 目次 -

大田区のプロフィールをお知らせします	1
～ まちのマネジメント・メッセージ ～	
区がめざす将来像をお示します	7
～ 基本構想・おた未来プラン10年 ～	
区民の皆さまのご意見・ご要望を区政に活かします	10
～ 主要施策の成果 ～	
普通会計決算から区財政の状況をお示します	
(1) 決算のマネジメント・メッセージ	20
(2) 平成21年度普通会計決算の概要	21
(3) 平成21年度歳入の状況	25
(4) 財源の性質	32
(5) 平成21年度歳出の状況（性質別）	35
(6) 平成21年度歳出の状況（目的別）	48
(7) 平成21年度健全化判断比率	51
財務書類から区財政の状況をお示します	
(1) 財政状況のマネジメント・メッセージ	55
(2) 新地方公会計制度による財務書類	56
(3) 平成21年度普通会計財務書類	60
(4) 平成21年度連結財務書類	69
今後の行財政運営の方向性をお示します	
(1) 行財政運営のマネジメント・メッセージ	74
(2) 行財政運営の基本的視点と具体的取組み	75
(3) 事務事業の検証・評価	77
(参考資料)	
(1) 普通会計決算	79
決算状況一覧表	79
財政の状況（普通会計）	81
累年表	82
歳入決算状況（普通会計）	
歳出性質別決算状況（普通会計）	
歳出目的別決算状況（普通会計）	
(2) 財務書類	84
普通会計財務書類	84
連結財務書類	96