

## コロナ禍における地域福祉推進の現状と課題

### ～地域共生社会の実現に向けて～

恩賜財団済生会理事長

炭谷 茂

#### 1 病気が歴史を変える

##### (1) 病気が変えた歴史

###### ① 天然痘

インカ文明、アステカ文明の滅亡

###### ② ペスト

ヨーロッパの中世を終幕

魔女狩り、ユダヤ人迫害が起きる。

###### ③ スペイン風邪

第1次世界大戦の終結を早める。

新型コロナを考えるため貴重な参考になる。

イ) 世界的な規模で長期にわたり、犠牲者が極めて大きい。

感染者 人口の3分の1 日本 2400万人

犠牲者 5千万人 日本 39万人

3年間と長期に及ぶ。

→ 経済・社会の構造を激変

不況、ブロック経済、ファシズムの台頭

第2次世界大戦へ

新型コロナにより経済・社会構造の変革へ

ロ) 感染症と戦争の被害が重複した。

新型コロナと地震、台風等災害と重複する可能性が大

ハ) 国の機能のマヒ

戦争遂行を優先したため

→ 国の責任ある体制が取れないと、被害が大になる。

新型コロナでの政府の混乱

ニ) 厳しい情報管制が取られたため、人々は正確な情報が得られなかった。

「スペイン風邪」という名称

発祥地は、アメリカ・カンザス州であった。

国民は、対応できなかった。

ホ) デマが飛び交う。

惑星のため

大規模な爆弾が爆発したため

新型コロナでも

トイレットペーパー不足事件

(2) 以前は、日本の国民は、常に感染症を身近に感じ、警戒を怠らなかった。

① 結核

学校や職場での検診

常時、休学者、休職者

入学試験での結核検診で不合格になる者

感染者に対する差別・排除は存在

② コレラ、赤痢、A型肝炎、O157 など多数の感染症

感染源への攻撃、感染者への差別が発生

有田コレラ、O157を旧厚生省で担当

## 2 感染症に対する油断

新型コロナに対する対策の不備の最大の原因の一つ

(1) 政治・行政の油断

① 厚生行政

かつては感染症対策が保健医療行政の中心

結核、コレラ、O157 など

1969年(昭和44年)防疫課、結核対策課、検疫課

多数の職員の配置。感染症対策に習熟

現在は生活習慣病対策が中心

結核感染症課に集約

厚労省職員は、感染症対策を経験する機会がない。

突発的に大規模に感染症が発生したときの即応力に欠ける。

## ② 保健所

保健所は、結核対策のために設立された。

1917年(大正6年)東京都大塚に健康相談所

1937年(昭和12年)保健所法制定

戦後GHQの命令により1947年(昭和22年)保健所法の全面改正  
感染症対策のため

全国に設置が進み、感染症対策の現場での中心に

さらに昭和30年、40年代に公害問題が加わり、保健所全盛期

昭和50年以降生活習慣病対策が中心に

1997年(平成9年)地域保健法に移行

自治体の財政窮乏からの行政改革の対象に

1990年 850 2020年469

→ 保健所の弱体化

保健所の名称がない県も

政令設置市では保健所返上の動きも

## (2) 研究体制の油断

### ① 国立感染症研究所

体制の脆弱性

1985年(昭和60年)ころ予防衛生研究所の移転と組織の改革に従事

検査を巡る汚職事件が契機

縦割り、たこつぼ、縄張り意識

その後の医学の発展、感染症の変化への対応が不十分

予算、定員の削減の対象に

### ② 地方衛生研究所

事務次官通知に基づき設置

公害が激化していた時がピーク

その後予算、定員の削減が続く。

## (3) 医療体制の油断

### ① 地域医療構想の欠陥

2014年(平成26年)医療介護総合確保法

2025年 団塊の世代がすべて後期高齢者になる。

医療体制を整備

高度急性期、急性期、回復期、慢性期の病床を再編

2016年 全都道府県に地域医療構想の制定

地域医療構想調整会議で検討

2019年(令和元年)9月 再編成検討対象公立・公的病院 424 のリストを厚生労働省が突然発表

多くの問題→大混乱に

・地元との調整は全く行われていなかった。

権力的、中央集権的、地域の実情を無視

・2年目の古いわずか1月のデータで判断

・がん、心臓病、脳卒中の診療実績など限られて項目で急性期医療を判断

感染症、肺炎、整形外科、急性腹膜炎などは除外

感染症対策の軽視

## ② 公立・公的病院の役割の軽視

感染症医療など危機的対応はどこが担うのか？

「公的病院」は、公立病院と違い赤字補填はない。

## 3 新型コロナの発生と福祉

### (1) 途上国の環境破壊が感染症を発生

貧困からの脱出のため、ジャングルや森を開発し、農地や工業用地に

種のウイルスは野生動物の体内に存在

人間が接触することによって体内へ

SARS 2003年 広東省 ハクビシン、タヌキ、ネズミ

MARS 2012年 中近東 ヒトコブラクダ

新型コロナ 広東省の奥地のコウモリに生息

人類の健康に影響を及ぼす可能性のあるウイルス

82万種

### (2) 新型コロナと貧困との関係

欧米では貧困者、有色人種に新型コロナの感染者、死亡者の比率が高い。

医療へのアクセス、劣悪な住環境、人の接触が多いサービス業に従事  
→ 疾病と所得との相関関係に注目  
疾病率、平均寿命  
「貧困家庭の子どもと健康」の調査

#### 4 新型コロナ拡大による地域福祉問題の深刻化

##### (1) 感染者・医療従事者に対する差別・排除の発生

###### ① 被害者

- ・感染者  
地域社会で  
職場で

- ・医療従事者

###### ② 差別・排除の特徴

- ・差別・排除が全国的で長期に及ぶ。  
差別の深刻化

- ・加害者に加害意識が乏しい。  
自粛警察、マスク警察

- ・ネットによる拡散

- ・医療従者に対する差別  
歴史的になかったこと

###### ③ 原因

- ・新型コロナに対する「不安」と「恐怖」  
特效薬がない。  
新型コロナに対する知識の不足

- ・感染者が差別を受けている状況が、さらに差別を増幅

- ・感染による「世間」からの批判

###### ④ 差別・排除の背景

あらゆる差別と共通

差別・排除の被害がより深刻

・情報社会の進展

ネット情報が差別を起こす。

・人のつながりの弱体化

家族・親族、地域社会の相互扶助機能の弱体化

知らない者に対しては差別

(2) 感染者やその家族の孤立による問題

① ひとり暮らしの人(特に高齢者)のケア

自宅療養の時

ケアする体制の不足

発見の遅れ

孤独死の恐れ

② 残された家族へのケアをする者がいない。

親が感染した場合の子どものケア

高齢者世帯で発生した場合

(3) 高齢者に関する課題

① ホームヘルパー、デイケア等の在宅系サービスの利用減少

② 健康管理の懸念

医療機関の受診抑制

手術の遅れ

③ 高齢者の孤立

心身への影響

④ 介護事業者の経営難

介護事業者の今年の倒産件数は過去最多を記録

(4) 障害者に関する課題

① 通所サービス等の利用抑制

心身への影響が多分に

- ② 障害者就労事業所等の経営難  
受注事業の急減

(5) 子どもに関する課題

- ① 外遊びの大きな減少による影響  
心身の発達に多大な影響

- ② 保育所、幼稚園等での差別の発生

(6) ひとり親家庭等生活困窮者問題

- ・失業の増加等による生活困窮者の増加
- ・貧困の変化に注目
  - 量的増大
  - 長期化
  - 社会的排除と孤立が結びつく。
  - 外からは見えにくい。

#### 5 増大する地域福祉問題解決のための基本的方向

(1) 新型コロナに関する正しい知識の普及  
知識の不足からの不安からの差別

国、自治体、メディア、医療機関の役割

(2) 国、自治体が明確な責任を持って対策を実施  
国が感染症対策の最終責任を有する。

(3) ソーシャルインクルージョンによるまちづくり

- ① 排除され、孤立する人を地域の一員に

新型コロナ感染者、ホームレス、刑務所出所者、引きこもりの人など

1990年代からヨーロッパを中心に国家政策の基本へ

SDGs(国連の持続可能な開発目標) 障害者権利条約

東京オリンピック・パラリンピックの基本理念

昨年7月 政府の来年度予算の骨太方針

- ② 新型コロナで病院等に住民や企業等から支援

③ 東京都国立市 2018 年(平成 30 年)12 月

ソーシャルインクルージョンを推進するための条例制定  
病気による差別を含めあらゆる差別の禁止

東京都 2019 年(令和元年)12 月

ソーシャルインクルージョンを進めるためのソーシャルファーム設置条例制定  
精神障害者、引きこもりの人、刑務所出所者等  
ソーシャルファームの設置が進展

済生会 2020 年(令和 2 年)7 月

「済生会ソーシャルインクルージョン推進計画」の策定

1541 事業を全国で展開

済生会富田林病院 URと連携して金剛団地の高齢者の孤立化防止等

済生会高岡病院 イオンモールとまちづくり事業

済生会向島病院 ビルゲイツ財団と子ども食堂

④ 地域共生社会の実現のための社会福祉法改正法の施行

- ・ 市町村における包括的支援体制の構築
- ・ 重層的支援体制整備事業
- ・ 相談支援
- ・ 参加支援
- ・ 地井づくりに向けた支援
- ・ 一体的に実施
- ・
- ・ 今年 4 月 1 日から施行
- ・

(了)